

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Akčný plán rozvoja metrologie Slovenskej republiky	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Úrad pre normalizáciu, metrologiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky (ďalej len „ÚNMS SR“)	
Charakter predkladaného materiálu	☒ Materiál nelegislatívnej povahy ☐ Materiál legislatívnej povahy ☐ Transpozícia práva EÚ
Termín začiatku a ukončenia PPK	22. 03. 2019 – 04. 04. 2019
Predpokladaný termín predloženia na MPK*	05. 04. 2019 – 18. 04. 2019
Predpokladaný termín predloženia na Rokovanie vlády SR*	30. september 2019

2. Definovanie problému
Akčný plán rozvoja metrologie Slovenskej republiky (ďalej len „Akčný plán“): • popisuje potrebu a opodstatnenosť metrologie a to vo všeobecnosti ako aj so zameraním na činnosť orgánov verejnej moci, jednotlivé sektory hospodárstva, ekonomiky, ochrany zdravia, životného prostredia, bezpečnosti a ochrany spotrebiteľa, • uvádza postavenie a úlohu metrologie v medzinárodnom význame, • rozoberá všeobecné smery vývoja metrologie vo svete a na Slovensku, • popisuje legislatívny rámec metrologie a harmonizáciu právnych predpisov pre oblasť metrologie na medzinárodnej úrovni a v EÚ, • hodnotí súčasný stav národného metrologického systému (ďalej len „NMS“), • a formou opatrení stanovuje plán rozvoja NMS na roky 2020 až 2024.
3. Ciele a výsledný stav
Hlavným cieľom návrhu Akčného plánu je podpora modernizácie a rozvoja národných etalónov s ohľadom na nové definície základných meracích jednotiek, ktoré boli dňa 16. novembra 2018 schválené a prijaté Generálnou konferenciou pre váhy a miery – CGPM, ktorej je Slovenská republika členom a s ohľadom na technický a technologický rozvoj oblastí, v ktorých sa metrologia uplatňuje. Ďalším významným cieľom je zabezpečenie rozvoja výskumu v oblasti metrologie, a to predovšetkým zapájania sa do projektov s finančnou podporou EÚ ako bol projekt EMRP (European Metrology Research Programme - Európsky výskumný program pre metrologiu) a stále prebiehajúci projekt EMPIR (European Metrology Programme for Innovation and Research - Európsky výskumný a inovačný program pre metrologiu), čo je program pre výskumné projekty zamerané na riešenie významných úloh spojených s rozvojom systému meracích jednotiek SI. V súčasnosti Európska Komisia pripravuje nový rámcový program pre výskum a inovácie s názvom Európsky horizont. EURAMET pripravuje návrh programu Európskeho výskumného programu pre oblasť metrologie, ktorý má pracovný názov EMPIR+ a nadväzuje na programy EMRP a EMPIR v rámci programu Európsky horizont. Plán rozvoja NMS je rozpracovaný do jednotlivých opatrení na zabezpečenie cieľov, ktoré sú v ňom stanovené. Súčasťou opatrení sú určené jednotlivé zodpovedné orgány a osoby, termíny odpočtov úloh z opatrení a zdroje financovania. Zdroje financovania sú buď výdavky zo schváleného štátneho rozpočtu kapitoly ÚNMS SR alebo výdavky z predpokladaného štátneho rozpočtu kapitoly ÚNMS SR, vlastné zdroje, zdroje z projektov APVV alebo iné grantové zdroje, zdroje EÚ a nekrýte výdavky zo štátneho rozpočtu.
4. Dotknuté subjekty
Slovenský metrologický ústav, Slovenský metrologický inšpektorát, Slovenská legálna metrologia n. o., Ústav merania Slovenskej akadémie vied, Technická univerzita v Košiciach, Slovenská technická univerzita Bratislava a Žilinská univerzita.

5. Alternatívne riešenia Alternatívnym riešením je zachovanie súčasného stavu, kedy národné etalóny budú iba uchovávané bez ich rozvoja, čo postupne povedie k ich ďalšiemu technickému a morálnemu zastaraniu a infraštruktúra národných etalónov nebude kompatibilná s požiadavkami redefinície meracích jednotiek SI, požiadavkami na metrologickú nadväznosť poskytovanú v Slovenskej republike a požiadavkami národného hospodárstva. Rozvoj národných etalónov v oblasti rozširovania rozsahov národných etalónov je dôležitý aj zo strategického hľadiska, nakoľko v prípade nevyhnutnej potreby by bolo možné takýto národný etalón využiť aj na overenie určeného meradla používaného pri meraniach v strategických podnikoch ako sú elektrárne, distribúcia a rozvod vody a energie.
6. Vykonávacie predpisy Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov? ☐ Áno ☒ Nie Ak áno, uveďte ktoré oblasti budú nimi upravené, resp. ktorých vykonávacích predpisov sa zmena dotkne:
7. Transpozícia práva EÚ Uveďte, v ktorých ustanoveniach ide národná právna úprava nad rámec minimálnych požiadaviek EÚ spolu s odôvodnením. Materiál nelegislatívnej povahy.
8. Preskúmanie účelnosti** Uveďte termín, kedy by malo dôjsť k preskúmaniu účinnosti a účelnosti navrhovaného predpisu. Uveďte kritériá, na základe ktorých bude preskúmanie vykonané.

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** nepovinné

9. Vplyvy navrhovaného materiálu				
Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☒ Negatívne	
	☒ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne	
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne	
	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne	
Sociálne vplyvy	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne	
Vplyvy na životné prostredie	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne	
Vplyvy na informatizáciu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne	
Vplyvy na služby verejnej správy pre občana, z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne	
	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne	

10. Poznámky
11. Kontakt na spracovateľa Ing. Zbyněk Schreier, CSc., zbynek.schreier@normoff.gov.sk Ing. Roman Žadanský, roman.zadansky@normoff.gov.sk
12. Zdroje Uveďte zdroje (štatistiky, prieskumy, spoluprácu s odborníkmi a iné), z ktorých ste pri vypracovávaní doložky, príp. analýz vplyvov vychádzali. Pri tvorbe Akčného plánu predkladateľ vychádzal z podkladov od Slovenského metrologického ústavu, Slovenskej legálnej metrológie, n. o., Slovenského metrologického inšpektorátu a z konzultácií so zástupcami Asociácie zamestnávateľských zväzov a združení SR, COOP Jednoty, Únie váharov Slovenskej

republiky a Slovenskej technickej univerzity Bratislava.

13. Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK

Uvedte stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov, ktoré Vám bolo zaslané v rámci predbežného pripomienkového konania

I. Úvod: Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky dňa 21. marca 2019 predložil Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na predbežné pripomienkové konanie materiál: „*Stratégia rozvoja metrológie Slovenskej republiky (Akčný plán)*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené a pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívnych vplyvov na MSP.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

V doložke vybraných vplyvov je potrebné uviesť aj požadované informácie podľa bodu 5. Alternatívne riešenia tak, aby boli v súlade s ustanovenými minimálnymi obsahovými požiadavkami doložky vybraných vplyvov upravenými v časti II. Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

Predkladateľ v doložke vplyvov vyznačil negatívny, čiastočne rozpočtovo zabezpečený vplyv. V bode 3. Ciele a výsledný stav uvádza, že „zdroje financovania sú buď výdavky zo schváleného štátneho rozpočtu kapitoly ÚNMS SR alebo výdavky z predpokladaného štátneho rozpočtu kapitoly Úradu pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky, vlastné zdroje, zdroje z projektov APVV alebo iné grantové zdroje, zdroje EÚ a nekryté výdavky zo štátneho rozpočtu“.

V analýze vplyvov je celkový vplyv kvantifikovaný v sume 13,1 mil. eur, z toho v roku 2020 v sume 3,92 mil. eur, v roku 2021 v sume 4,12 mil. eur, v roku 2022 v sume 2,72 mil. eur a v roku 2023 v sume 2,3 mil. eur. Rozpočtovo nekrytý vplyv predstavuje spolu sumu 7,08 mil. eur, z toho v roku 2020 sumu 2,43 mil. eur, v roku 2021 sumu 2,63 mil. eur, v roku 2022 sumu 1,22 mil. eur a v roku 2023 sumu 804 tis. eur. Ide len o vplyv na prostriedky štátneho rozpočtu, nakoľko predkladateľ v tabuľke č. 1 neuviedol ostatné zdroje financovania stratégie, pričom vlastné zdroje dotknutých participujúcich organizácií nie sú v materiáli ani kvantifikované, čo Komisia žiada do návrhu doplniť.

Finančné požiadavky na štátny rozpočet spolu v sume 7,08 mil. eur na obdobie rokov 2020 až 2023 predstavujú:

- 5,65 mil. eur v rokoch 2020 až 2023 – opatrenia 7.8.1 až 7.8.4 súvisiace s rozvojom národných etalónov (dĺžky – 2,4 mil. eur, teploty – 1,2 mil. eur, prietoku a pretečeného množstva vody - 1,2 mil. eur, hmotnosti – 650 tis. eur)
- 1 mil. eur v rokoch 2021 až 2023 – opatrenie 7.9.1 v rámci programu Horizont Európa (záväzok SR v programe EMPIR+)
- 350 tis. eur v roku 2020 – opatrenie 7.7.3 modernizácia priestorov laboratórií pre uchovávanie národných etalónov
- 80 tis. eur v rokoch 2020 až 2023 – na riešenie úloh rozvoja metrológie.

Projektové zdroje financovania sa predpokladajú spolu v sume 4,05 mil. eur za obdobie rokov 2020 až 2023:

- 1,8 mil. eur – z dopytovo orientovaných a národných projektov
- 1 mil. eur - z projektu EMPIR+
- 600 tis. eur – z projektov APVV
- 500 tis. eur z Tweenningových a iných projektov
- 150 tis. eur – z projektu spoločnosti Batelle Memorial Institute.

V tejto súvislosti Komisia uvádza, že s predloženým materiálom bude možné súhlasiť len za podmienky, že potrebné výdavky budú zabezpečené v rámci schválených limitov výdavkov na príslušné rozpočtové roky bez zvýšených požiadaviek na rozpočet verejnej správy, resp. bude uvedený návrh na úhradu zvýšených výdavkov tak, aby z materiálu nevyplynul rozpočtovo nekrytý vplyv na rozpočet verejnej správy.

Komisia upozorňuje, že pokiaľ výdavky na jednotlivé opatrenia nebudú zabezpečené v rámci schválených limitov kapitoly, je potrebné ich prehodnotiť, resp. z materiálu vypustiť.

Do príslušných tabuliek analýzy vplyvov Komisia žiada uviesť všetky zdroje financovania stratégie, teda nielen prostriedky štátneho rozpočtu ale aj prostriedky EÚ, vlastné zdroje dotknutých organizácií a projektové zdroje,

a to na výdavkovej aj na príjmovej strane rozpočtu. Ďalej Komisia žiada v tabuľke č. 1 analýzy vplyvov uviesť aj vplyv na počet zamestnancov a zvýšenie mzdových výdavkov, tak ako je to špecifikované v samostatnej tabuľke č. 5. Za oblasť zamestnanosti predkladateľ deklaruje, že osobné výdavky Slovenského metrologického inšpektorátu sú rozpočtovo kryté v rámci rozpočtu kapitoly Úradu pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky, ale Komisia žiada, aby si kapitola zvýšenie počtu zamestnancov o 22 osôb zabezpečila v rámci limitu počtu zamestnancov rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2023.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Vyhodnotenie ÚNMS SR:

K doložke vybraných vplyvov: ÚNMS SR doplnil alternatívne riešenia v súlade s ustanovenými minimálnymi obsahovými požiadavkami doložky vybraných vplyvov upravenými v časti II. Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov.

K vplyvom na rozpočet verejnej správy:

K požiadavke Komisie uviesť do návrhu materiálu všetky zdroje financovania Akčného plánu, teda nielen prostriedky štátneho rozpočtu, ale aj prostriedky EÚ, vlastné zdroje dotknutých organizácií a projektové zdroje, a to na výdavkovej aj na príjmovej strane rozpočtu, ÚNMS SR uvádza, že materiál nemá za cieľ zaviazat' Slovenskú legálnu metrológiu, n. o., Ústav merania Slovenskej akadémie vied, Slovenskú technickú univerzitu v Bratislave, Technickú univerzitu v Košiciach a ani Žilinskú univerzitu ku konkrétnym hodnotám finančného krytia realizovaných opatrení, ale cieľom je deklarovať, že opatrenia, ktoré sa ich dotýkajú, budú realizované z vlastných zdrojov alebo zo zdrojov získaných z projektov. Zapojenie vyššie uvedených subjektov do plnenia opatrení Akčného plánu, ÚNMS SR vníma ako aktívnu podporu budovania NMS bez nároku na priame finančné prostriedky štátneho rozpočtu. Ďalej ÚNMS SR uvádza, že príjmom Slovenského metrologického inšpektorátu sú len príjmy z uložených pokút, ktoré sú príjmami štátneho rozpočtu.

Ku konštatovaniu Komisie, že s predloženým materiálom bude možné súhlasiť len za podmienky, že potrebné výdavky budú zabezpečené v rámci schválených limitov výdavkov na príslušné rozpočtové roky bez zvýšených požiadaviek na rozpočet verejnej správy, resp. bude uvedený návrh na úhradu zvýšených výdavkov tak, aby z materiálu nevyplýval rozpočtovo nekrytý vplyv na rozpočet verejnej správy a že pokiaľ výdavky na jednotlivé opatrenia nebudú zabezpečené v rámci schválených limitov kapitoly, je potrebné ich prehodnotiť, resp. z materiálu vypustiť, ÚNMS SR uvádza, že požiadavka na štátny rozpočet v sume 4,6 mil. eur na obdobie rokov 2023 až 2024 je determinovaná financovaním rozvoja národných etalónov v sume 5,65 mil. eur a uchovávaním národných etalónov (na celé obdobie rokov 2020 až 2024), v spojení s opatrením č. 7.7.3 Modernizácia priestorov laboratórií pre uchovávanie národných etalónov, v sume 320 tis. eur, ktoré sú nevyhnutné na zabezpečenie fungovania NMS a naplnenie ustanovenia § 9 ods. 2 zákona č. 157/2018 Z. z. o metrológii a o zmene a doplnení niektorých zákonov, a že za systém tvorby, rozvoja a uchovávanie národných etalónov zodpovedá ÚNMS SR. Záväzok 1 mil. eur na zapojenie sa Slovenskej republiky prostredníctvom Slovenského metrologického ústavu (ďalej len „SMÚ“) do rámcového programu Európsky horizont (program EMPIR+) predstavuje spôsob čerpania zdrojov EÚ na výskum, vedu a inovácie, čím sa podporuje budovanie vedeckej metrologickej infraštruktúry a transfer vedomostí. V súčasnosti rezort ÚNMS SR má vo svojich schválených limitoch výdavkov zahrnutú takúto významnú položku len čiastočne a to na roky 2020 až 2022 v sume 280 tis. EUR. Na zapojenie SMÚ do projektov pre oblasť metrológie v rámci programu Európsky horizont (EMPIR+) bude potrebné v rokoch 2023 až 2024 zabezpečiť finančné prostriedky vo výške 77 000 EUR ročne, pričom celkový záväzok Slovenskej republiky v rámci programu EMPIR+ za projektové obdobie

2020 až 2027 predstavuje sumu 1 000 000 EUR. V prípade, ak Slovenská republika nebude deklarovať takýto záväzok do programu EMPIR+ nebude sa môcť SMÚ plnohodnotne zapojiť do tohto programu a bude sa opakovať situácia ako v prípade programu EMPIR, kedy Slovenská republika čerpala prostriedky z programu EMPIR ako predposledná zo zapojených členských štátov EÚ (za Slovenskou republikou bolo už iba Grécko).

Na základe rozporového konania k návrhu konaného medzi ÚNMS SR a Ministerstvom financií Slovenskej republiky (ďalej len „MF SR“) dňa 17.07.2019 a stanoviska zo dňa 25.09.2019 sú opatrenia akčného plánu na roky 2020 až 2022 rozpočtové kryté a o vyčlenení prostriedkov štátneho rozpočtu kapitoly ÚNMS SR na zabezpečenie opatrení na roky 2023 až 2024 bude ÚNMS SR rokovať s MF SR pri každoročnej tvorbe rozpočtu s cieľom zabezpečiť realizáciu opatrení v celkovej požadovanej sume. Rozpor z MF SR bol odstránený.